מועצה אזורית הגליל התחתון

מרכז אזורי כדורי, ד.נ. גליל תחתון, 1524800
glt.org.il office@glt.org.il 04-6628200

לשכת מנכ"ל

כג חשוון תשפ"ז
3 בנובמבר 2026
נפתלי 2026/מליאה/פרוטוקולים-10

פרוטוקול ישיבת מליאה 10/2026

מתאריך 1.11.2026

נוכחים :
ניצן פלג - ראש המועצה (בזום)
אלון לרנר - שרונה
יום טוב בן ששון - מצפה נטופה (בזום)
אופיר שיק - בית רימון
הדס דרי - אילניה
איל שוורץ - שדמות דבורה
רוביק סמאג'א - גבעת אבני
אורי ריטוב - כפר חיטים
דדי בן דוד - מצפה
שלום אשכנזי - לביא
יוסי יצחקי - שדה אילן
ערן טל-אור - מסד
אבשלום חביב - ארבל
אדיר פרץ - כפר קיש

נעדרים:
אבנר אליהו - כפר זיתים
יוסף הלל - הזורעים
דודו ברגר - גבעת אבני
גלית ארז - בית קשת

משתתפים נוספים:
נפתלי פרידלנדר - מנכ"ל המועצה
אייל פרח – יועץ משפטי
אלי דהן – מבקר פנים
דר' דנה סיוון

<u>על סדר היום:</u>

1. עדכוני ראש המועצה
2. הצגת עבודת מיפוי וניתוח חוסן כלכלי של המועצה
3. אישור ועדת ביקורת – כפר חיטים
4. אישור תב"רים
5. החלטה לאכוף חיקוקי סביבה
6. אישור מתן ערבות לטובת הלוואה לשדה אילן
7. אישור הגב' אסתי ינקלביץ (אילניה) – כחברה בוועדת שימור
8. אישור שכר בכירים – מנהלת משאבי אנוש

בקשה להוספת נושא לסדר היום: הגדלת היקף התקשרות עם קבלן / מתכנן

הוחלט ברוב של 14 בעד, ללא מתנגדים וללא נמנעים לאשר הוספת נושא לסדר היום.

מועצה אזורית הגליל התחתון

מרכז אזורי כדורי, ד.נ. גליל תחתון, 1524800
glt.org.il office@glt.org.il 04-6628200

לשכת מנכ"ל

1. **<u>עדכוני ראש המועצה</u>**

ניצן פלג מעדכן לגבי נסיעה למחוז הנובר שזה עתה חזר ממנה. המחוז מציין 25 שנה להקמתו (בפורמט הנוכחי) והוזמנו לטקס במחוז. בנוסף נכנסת בימים אלו לתפקידה ראשת מחוז חדשה – הגב' אווה בינדר. הצטרפנו למספר מדינות נוספות ששלחו נציגויות לטקס וחיזוק היחסים עם המחוז חשוב מאד.

מפרט לגבי מספר נסיעות נוספות שצפויות לו בחודש הקרוב: מתוכנן לטוס לארה"ב עם ראשי הרשויות של האשכול לפגישות עם פדרציית וושינגטון שתרמו הרבה במהלך המלחמה. ייתכן שאסע לכנס של ה JNF לגיוס תרומות ולהתחיל לעבוד איתם בצורה יותר משמעותית. רוב העלות על חשבון האשכול והפדרצייה.

טיסה נוספת מתוכננת לאנגולה במסגרת האשכול – יחד עם נשיא קרן טייב, פילנתרופ משמעותי שתורם הרבה באשכול, נשיא של השומר החדש, אנחנו רוצים לחבר אותו למוזיאון הילדים.

חודש צפוף ומאתגר.

נפתלי פרידלנדר מציין כי ערכנו בתחילת שבוע סדנת מנהלים לשיפור ממשקי העבודה ושיתופי הפעולה בין המנהלים – היתה סדנה מצוינת.

אנחנו בשלבים מתקדמים של גיבוש טיוטות תקציב 2027 ומקווים מאד להכניס השנה עדכון משמעותי לשירותים המועברים ליישובים בהיקף של רבע מלש"ח. הנושא יובא כמובן לשולחן המליאה בהמשך.

סיימנו את הבחירות במועצה – ניתן הה לראות את המגוון וההטרוגניות הגדולה כאשר כלל המועצות (הציוניות) זכו לביטוי בקהילות שלנו. יש בכך אתגר מחד והזדמנות מאידך.

אנחנו מתחילים השבוע את שבוע "ואהבתי" עם מגוון פעילויות שונות לקירוב קהלים שונים במועצה. אירוע השיא מתוכנן ביום חמישי באמפי כדורי – הופעה של עקיבא.

2. **<u>הצגת עבודת מיפוי וניתוח חוסן כלכלי של המועצה</u>**

דנה סיוון מציגה את עיקרי עבודת המיפוי שנערכה עבור המועצה, על מנת לאפשר למועצה להיערך שנים קדימה – לשנת 4040, על מנת שנוכל להמשיך ולספק שירותים איכותיים לתושבי המועצה. על פניו מצבה הכלכלי של המועצה טוב מאד, שכן בחינה של היקף ההוצאה לתושב עומד על 13,631 ₪ (מבוסס על נתוני שנת 2024) בהשוואה למועצות אזוריות אחרות זה נתון גבוה מאד. גם היקף השטחים המחויבים (ארנונה שלא למגורים) גבוה ביחס למועצות שכנות. אם בודקים את ההכנסה הפוטנציאלית (חיובים 2024) מנדל"ן מניב (ארנונה שאינה מגורים) לתושב, לפני חלוקת הכנסות מצבה של המועצה טוב מאד ועומד על 2897 ₪ - גבוה יותר מהמועצות מגידו, עמק הירדן, עמק יזרעאל, עמק המעיינות, משגב והגלבוע.

לשכת מנכ"ל

יחד עם זאת לאחר שקלול של נתונים נוספים כגון חלוקת הכנסות, הנחות בארנונה של בסיסי צה"ל במרחב וכו' – הנתון צונח משמעותית. אם כן – מצבה של המועצה "על הנייר" מעולה שכן ההשקעה בתושב נטו גבוהה.

לצד זה, יש מספר נתונים שמשנים את התמונה: עומס המלוות של המועצה שעומד על 36% ומקטין בפועל את היקף התקציב הזמין בגין החזר הלוואות – "מושך" את ההשקעה בתושב "נטו" (בניכוי עומס המלוות), מ 10,881 ₪ ל 9,991 ₪. ירידה של 8.3%.

אם לוקחים בחשבון את גידול האוכלוסיה הצפוי במועצה עד לשנת 4040, שעומד על 4640 תושבים, ואת התייקרויות המדדים השונים (מחירים לצרכן, תשומות הבניה, סלילה וגישור ושכר העבודה במגזר הציבורי), הדבר מחייב את המועצה להגדלת הנכסים הפוטנציאליים על מנת שנוכל לכל הפחות לשמור על רמת השירותים הנוכחית.

הוצגו על ידי דנה 4 תרחישים ביחס לחלוקת ההכנסות החדשה הצפויה מהרחבת קדמת גליל (בהנחה של 30% אכלוס עד לשנת 4040). בהתאם לכך – על פי התחשיב הריאלי המועצה תצטרך להשקיע בתושב בשנת 4040 כ 15,000 ₪ לטובת שימור ו/או שיפור רמת השירותים, ועל מנת לעמוד בכך תצטרך **<u>להכפיל</u>** את שטחי הנדל"ן המינב שלה פי 1.3 עד שנת 4040. במונחי כסף המועצה תידרש למצוא מקור הכנסה נוסף בסך 43-50 מלש"ח בשנה !

בהתאם לאמור מומלץ:

א. לפתח ולקדם תכנית אסטרטגית לפיתוח כלכלי ל 15 השנים הבאות.

ב. לסייע באמצעות החכ"ל ויועצים חיצוניים בפיתוח היכולות הכלכליות של יישובי המועצה.

ג. להיערך מראש להקמת ועדה גאוגרפית בהתייחס להרחבת אזור התעשייה קדמת גליל.

ד. להגדיל את מצבת כח האדם בחכ"ל על מנת לאפשר פיתוח כלכלי באיכות, רמה וקצב משמעותי.

הוצגו על ידי דנה מספר פרוייקטים כלכליים משמעותיים שנועדו לגשר על הפער המסתמן: מלון כפר חיטים, מלון מצוקי ארבל, מלון בית קשת, מתקן השבה, מוזיאון הילדים, מבנה תנופ"ה, "פס הירק" של מחוז צפון קק"ל, היטלי פיתוח בהתאם לחוקי העזר החדשים, תב"ע חדשה למרכז אזורי כדורי, קידום פרויקט מסחרי בצומת גולני ועוד.

3. <u>אישור ועדת בקורת כפר חיטים</u>

נפתלי פרידלנדר בהמשך לדיונים קודמים בנושא במליאת המועצה, פורסם קול קורא לתושבי היישוב הקורא להתנדב לוועדת בקורת. סעיף 130א לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח–1958, מסדיר את ועדות הביקורת של הוועדים המקומיים, **הסמכות למינוי היא של מליאת המועצה האזורית**, ולא של הוועד המקומי.

לשכת מנכ"ל

מספר חברי הוועדה - סעיף 130א(ב) קובע במפורש: "מספר חברי ועדת הביקורת **לא יפחת משלושה ולא יעלה על חמישה**." (אין חובה למספר אי־זוגי).
6 חברים הגישו מועמדות: יום טוב אליהו, ז'קלין זיתוני, מיכאל אבני, רפי אסלן, איתמר בן זאב, וארז דורון. הוצגו בפני חברי המליאה הנימוקים והנסיון של המועמדים כפי שפורט במסמכי ההגשה.
לאחר דיון שנערך בנושא הוחלט לאשר את מועמדותם של: יום טוב אליהו, ז'קלין זיתוני, מיכאל אבני, איתמר בן זאב, וארז דורון כחברים בוועדת בקורת ביישוב עפר חיטים.

הוחלט ברוב של 14 בעד, ללא מתנגדים וללא נמנעים לאשר את יום טוב אליהו, ז'קלין זיתוני, מיכאל אבני, איתמר בן זאב, וארז דורון כחברים בוועדת בקורת ביישוב עפר חיטים.

4. **<u>אישור תב"רים</u>**

נפתלי פרידלנדר מציג 22 תב"רים לאישור חברי המליאה, בהתאם לפירוט בטבלה המצ"ב.

הוחלט ברוב של 14 בעד, ללא מתנגדים וללא נמנעים לאשר את התב"רים.

5. **<u>אישור מתן ערבות לטובת הלוואה לשדה אילן</u>**

נפתלי פרידלנדר לאור מצוקה תקציבית בתקציב המעון של היישוב, הוגשה בקשה על ידי הוועד המקומי למתן ערבות לוועד לצורך נטילת הלוואה מהבנק בסך 100 אש"ח שתוחזר בחמש שנים, בתנאים שהוצגו.

נערך דיון במליאה והוחלט לבקש מהוועד הבהרות טרם אישור מתן הערבות, ובכלל זה פירוט לגבי תוכנית ההבראה, מקורות הכספיים להחזרת ההלוואה ותכנון החזר ההלוואה. בנוסף הוצע לוועד לפנות לוועד האגודה לסיוע כספי טרם נטילת הלוואה בנקאית.

6. **<u>אישור הגב' אסתי ינקלביץ (אילניה) – כחברה בוועדת שימור</u>**

נפתלי פרידלנדר החובה להקים ועדת שימור אתרים חלה גם על מועצות אזוריות, מכוח סעיף 10 לתוספת הרביעית לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה–1965. הרכב הוועדה נקבע במפורש בסעיף 10 לתוספת הרביעית, וכולל גם "יועץ שימור" - אדם המצוי בתחום שימור מבנים ואתרי התיישבות.
מבוקש לאשר את הגב' אסתי ינקלביץ מאילניה כיועצת שימור לוועדה.

לשכת מנכ"ל

רקע מקצועי:

א. חוקרת באוניברסיטת חיפה – ד"ר ינקלביץ היא עמיתת מחקר בחוג ללימודי ישראל. תחומי מחקרה כוללים את מפעל ההתיישבות של יק"א בגליל התחתון, חוות סג'רה, אילניה ותולדות החינוך החקלאי.

ב. יו"ר הוועדה הציבורית במחוז צפון של המועצה לשימור אתרי מורשת בישראל – תפקיד המעיד על מעורבות ישירה בתחום השימור, מעבר לעיסוקה האקדמי.

ג. ניסיון מעשי בשימור – מלווה במשך כ־25 שנה את כפר הנוער כדורי, וסייעה בקידום השימור בכפר ובהקמת מרכז המבקרים.

ד. היכרות עמוקה עם הגליל התחתון – מתגוררת באילניה מאז 1977, חוקרת את ההיסטוריה המקומית ופרסמה מאמרים העוסקים בשימור מורשת היישוב.

הוחלט ברוב של 14 בעד, ללא מתנגדים וללא נמנעים לאשר את הגב' אסתי ינקלביץ כחברה בוועדת השימור של המועצה.

7. <u>אישור שכר בכירים – מנהלת משאבי אנוש</u>

נפתלי פרידלנדר מבוקש לאשר שכר בכירים בחוזה אישי למנהלת משאבי אנוש (הגב' רעות מזרחי בוטקין), מהנימוקים להלן:

שביעות רצון גבוהה מאד מתפקודה;

שכרה הנוכחי נמוך יחסית ואינו משקף את האחריות המוטלת עליה, תפקידה המרכזי בארגון, ואת היקף התפקיד (לאחרונה הוכפף אליה גם תחום איכות השירות במועצה).

אושר במליאה באוק' 2025 הפיכה לאגף, מבוקש לאשר בהתאם שכר בכירים למנהלת אגף בשיעור של 60-70% שכר בכירים;

הנושא מתוקצב בהצעת תקציב לשנת 2027. (כ 150 אש"ח – כולל עלויות מעביד).

הוחלט ברוב של 12 בעד, ללא מתנגדים ושני נמנעים (יוסי יצחקי, אייל שוורץ) לאשר שכר בכירים בחוזה אישי לגב' רעות מזרחי בוטקין בטווח שבין 60-70%.

8. <u>הגדלת היקף התקשרויות עם קבלנים</u>

נפתלי פרידלנדר הוצגו בפני חברי המליאה 3 פרויקטים בהם נדרשת הגדלת היקף ההתקשרות מעבר ל25% - דבר המצריך את אישור המליאה:

<u>פרויקט תחנת שאיבה מצפה</u>. קבלן חליחל עבדאללה. סכום חוזה: 2,497,790 ₪, סכום חוזה מעודכן: 3,171,076 ₪, אחוז התוספת: 26.9%, סיבה להגדלה: תוספת רכיבים שלא היו כלולים בכתב הכמויות + ביצוע אספלט לדרך גישה.

לשכת מנכ"ל

פרויקט פינוי בוצה קדמת גליל. קבלן ארזים תשתיות הגלבוע, סכום חוזה: 1,300,000 ₪ , סכום חוזה מעודכן: 1,854,988 ₪ , אחוז התוספת: 42.5%, סיבה: יותר כמות בוצה לפינוי מהכמות המשוערת+ תוספת להובלה לטון לאתר הקליטה + התייקרויות.

פרויקט פינוי בוצה קדמת גליל. מתכנן ת.ל.מ מהנדסים, סכום חוזה: 120,000 ₪ , סכום חוזה מעודכן: 160,000 ₪, אחוז התוספת: 33.3%, סיבה: אומדן עבודות גבוהה מהמשוער+ הוצאת סכום הזמנת עבודה התחלתי נמוך עקב חוסר בתקציב

לאחר דיון שנערך בנושא, הוחלט לבקש הבהרות ופירוט נוסף ממהנדס המועצה, בקשר לפרויקטים והסיבות להגדלת ההוצאות. הנושא יובא להצבעה לאחר קבלת הבהרות והפירוט כאמור.

הישיבה הסתיימה: 19:45

_____
נפתלי פרידלנדר
מנכ"ל המועצה

_____
ניצן פלג
ראש המועצה

מועצה אזורית הגליל התחתון

מרכז אזורי כדורי, ד.נ. גליל תחתון, 1524800
glt.org.il office@glt.org.il 04-6628200

לשכת מנכ"ל

תברים מעודכן
למליאה pdf.1.11.26

טבלת תברים לאישור מליאת מועצה

מליאת מועצה	מספר תבר	תאריך פתיחת תבר	תאריך עדכון אחרון בתבר	שם הפרויקט	סכום התבר המאושר	מקורות מימון קיימים	סה"כ הכנסות בתבר	סה"כ הוצאות בתבר	פעולה מבוקשת	סכום הפעולה המבוקשת	מקור מימון לפעולה המבוקשת	הערות
2026-10	1781	23/01/23	09/03/26	תכנון ומדידות	1,280,000	קרנות רשות והלוואה	1,280,000	600,398	הגדלה	250,000	קרן היטל סלילה	כביש הגישה אל המלון בכפר חיטים כביש הגישה אל מלון מציקי ארבלכבישי הגישה אל מט"ש כפר חיטים ומט"ש שדה אילן חניון מחנה שמשון וכביש הגישה אל המחנה תכנון הסדרת גישה וחניה ציבורית למשרדי קק"ל העתידיים תכנון מערך הכבישים והחניות באזור התעשיה כדורי והגישה אל בית סבר שדה.
2026-10	1919	10/02/26	10/02/26	חניון גנים הזורעים (2025)	150,000	משרד הפנים	-	5,000	הגדלה	800,000	החטיבה להתיישבות	
2026-10	1787	30/05/23	09/03/26	גן ילדים בית רימון	2,728,980	משרד החינוך, קרנות רשות, הלוואה	2,506,015	2,563,469	הגדלה	380,766	משרד החינוך	
2026-10	1837	19/03/24	17/03/26	בית סבר שירת הגליל	21,298,153	משרד החינוך, קרנות רשות, הלוואה, תרומות	21,298,153	20,444,768	הגדלה	3,618,000	תרומה קרן רונסון	תרומה
2026-10	1927	25/01/26	26/04/26	כבישים 2026	416,542	הלוואה, תבר 1911	129,542	317,201	הגדלה	400,000	היטל השבחה	מקטע כביש מערבי במוצפה יישום תכנית תמרור באילניה השלמות תמרור במוסד ריבוד ברחוב ההדסים והסדרת תניה מול המגרש בכפר זיתים השלמות תמרור קטנות נוספות במוסבר ישובים.
2026-10	חדש			שיפוץ כלביה					חדש	377,200	משרד החקלאות	
2026-10	1901	21/10/25	17/03/26	מרכיבי ביטחון - חדר נשק	83,650	המשרד לביטחון לאומי	10,650	50,563	הקטנה	34,000	המשרד לביטחון לאומי	
2026-10	1898	28/09/25	28/09/25	הנגשת ראיה נ.ה	26,078	משרד החינוך	24,131	27,011	סגירה	2,880	מתב"ר 1764	
2026-10	חדש			חניגות 80 שנה לכפר קיש					חדש	60,000	קק"ל	
2026-10	1880	23/04/25	14/07/25	שיקום כבישים 2025	1,120,000	הלוואה, קרן השבחה, השתתפות הישוב	1,120,000	1,119,999	סגירה			
2026-10	1327	01/04/12	28/11/21	שיפוץ מבנה המועצה	9,437,282	קרנות רשות, תקציב שוטף, הלוואה, משרד הפנים	9,437,282	9,436,076	סגירה	1,206	לעודפי תב"רים	
2026-10	1687	26/11/20	18/02/24	אבטחת מידע	80,000	תקציב שוטף והלוואה	80,000	82,178	סגירה	2,178	מעודפי תב"רים	
2026-10	1834	19/02/24	19/02/24	שיפוץ מועדון נוער קהילתי - גבעת אבני	600,000	משרד נגב גליל, יתרות תב"רים	280,565	229,108	הגדלה	400,000	קק"ל	
2026-10	1819	11/09/23	17/03/26	תחנת שאיבה וקו סניקה לביוב ארבל	3,400,000	קרן ביוב	3,400,000	214,943	הגדלה	500,000	קרן ביוב	

מליאת מועצה	מספר תבר	תאריך פתיחת תבר	תאריך עדכון אחרון בתבר	שם הפרויקט	סכום התבר המאושר	מקורות מימון קיימים	סה"כ הכנסות בתבר	סה"כ הוצאות בתבר	פעולה מבוקשת	סכום הפעולה המבוקשת	מקור מימון לפעולה המבוקשת	הערות
2026-10	1915	11/02/26	11/02/26	שדרוג מט"ש שדה אילן	940,000	קרן ביוב	940,000	933,333	הגדלה	950,000	קרן ביוב	הסכם פשרה מי אקום
2026-10	1768	18/12/22	11/02/26	שדרוג תחנת שאיבה מוצפה	3,490,000	קרן ביוב	3,490,000	2,541,408	הגדלה	200,000	קרן ביוב	
2026-10	1864			תב"ע גבעת אבני 350 יח"ד	1,200,000	מ. השיכון	-	-	ביטול	-1,200,000	מ. השיכון	הוחלט לא לקדם
2026-10	1866			תכנון מפורט תשתיות לביא 64 יח"ד	800,000	מ. השיכון	453,817	427,334	הקטנה	-118,710	מ. השיכון	בהתאם לחוזי ההתקשרויות
2026-10	1867			תכנון מפורט תשתיות כפר קיש 14 יח"ד	300,000	מ. השיכון	-	-	הגדלה	100,000	מ. השיכון	
2026-10	1712			תב"ע 119 יח"ד מוצפה נטופה	750,967	מ. השיכון	85,629	95,275	הגדלה	918,710	מ. השיכון	
2026-10	1789			תכנון הרחבה אילניה	150,000	מ. השיכון	-	-	הגדלה	300,000	מ. השיכון	רה-תכנון
2026-10	חדש			תכנון מפורט למרכז הישוב שיבולת 70 יח"ד	-	מ. השיכון	-	-	חדש	166,000	מ. השיכון	

	יתרה נוכחית	שינוי	יתרה
יתרה בקרן השבחה	742,231	-400,000	342,231
יתרה בעודפי תב"רים	38,819	-972	37,847
יתרה בקרן היטל ביוב	2,556,440	-1,650,000	906,440
יתרת קרן היטל סלילה	664,675	-250,000	414,675